

Bosna i Hercegovina
Federacija Bosne i Hercegovine
Županija Posavska
Grad Orašje
Gradsko vijeće
Broj: 01-02-/25
Orašje,2025.godine

Nacrt

Na temelju članka 13, 36. i 37. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine FBiH“, broj 49/06 i 51/09), članka 27. Zakona o komunalnom gospodarstvu Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske“, broj 3/17), članka 13. Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj 22/06, 43/08, 22/09, 35/14 i 94/15) i članka 28. Statuta Grada Orašja („Službeni glasnik Grada Orašja“, broj 11/22), Gradsko vijeće Orašje na sjednici održanoj dana2025.godine, donosi

ODLUKU O PRISTOJBAMA IZ OBLASTI KOMUNALNOG GOSPODARSTVA

DIO PRVI - OPĆE ODREDBE

Članak 1.

(Predmet Odluke)

Ovom Odlukom propisuju se pristojbe i naknade i iz oblasti komunalnog gospodarstva na području Grada Orašja (u daljnjem tekstu: pristojba), vrste pristojbi, obveznik plaćanja pristojbi, razrez i naplata pristojbi, visina pristojbi (tarifa), način i rokovi plaćanja pristojbi, kriteriji za utvrđivanje pristojbi, nadzor na provođenjem ove Odluke, kao i druga pitanja koja se odnose na naplatu pristojbi, osim komunalne naknade.

Članak 2.

(Plaćanje pristojbe)

Pristojba se plaća se za korištenje predmeta, prostora ili pružanje usluga za čije korištenje je propisano plaćanje pristojbe, sukladno ovoj Odluci

Članak 3.

(Vrste pristojbi)

Pristojbe se plaćaju za:

- a) isticanje reklama, oglasa i saopćenja na javnim mjestima,
- b) privremeno zauzimanje javnih površina ispred poslovnih prostora i drugih slobodnih javnih površina,
- c) zauzimanje javnih površina za održavanje manifestacija uz naplatu ulaznica,
- d) korištenje lokalnih cesta i javnih površina,
- e) priređivanje zabavnih igara na sreću i posebnih igara na sreću,
- f) korištenje prostora u kojem se priređuju klasične igre na sreću i posebne igre na sreću i sl.,
- g) organiziranje i držanje glazbe uživo u ugostiteljskim objektima,
- h) postavljanje i držanje uređaja za isplatu i naplatu gotovine (bankomati)
- i) korištenje gradskog građevinskog zemljišta, neizgrađenog zemljišta, cestovnog zemljišta i javnih površina za postavljene podzemne i nadzemne objekte linijskog tipa,
- j) korištenje objekta za pružanje usluga kablovske televizije, mobilne telefonije, bežičnog interneta i prijenosa električne energije.

Članak 4.

(Pojmovi i termini)

Pojmovi i termini koji se upotrebljavaju u ovoj Odluci:

- a) Pod isticanjem reklama, oglasa i saopćenja na javnim mjestima podrazumijeva se postavljanje uređaja i opreme kojima se reklamiraju proizvodi i usluge, kao što su: reklamni pano, samostojeći reklamni pano (city light, led city light, billboard, bigboard, megaboard, totem, wallscape, display i sl), reklama na stubovima javne rasvjete, reklamni ormarić ili vitrina, pokretni reklamni pano, transparent, reklama na tendama, jarbol sa reklamnom zastavom, reklamni sadržaj, poruka ili informacija, koja je oslikana, ljepljena, pisana ili otisnuta na fasadi građevina ili izlozima poslovnih prostora, reklama na reklamnom platnu ili ceradi, postavljena na fasadi objekta, balkonskoj ogradi objekta, ogradi oko objekta, na građevinskoj skeli i slično, reklamne folije i ispisi na motornim vozilima privrednih društava i fizičkih lica koja obavljaju samostalnu djelatnost.
- b) Pod privremenim zauzimanjem javnih površina ispred poslovnih prostora i drugih slobodnih javnih površina podrazumijeva se zauzimanje istih za postavljanje stolova ispred ugostiteljskih objekata, postavljanje stolova, pultova, tezgi i vitrina za prodaju roba i usluga i sl.
- c) Pod zauzimanjem javnih površina za održavanje manifestacija uz naplatu ulaznica za održavanje manifestacija (koncerti, video projekcije i sl.).
- d) Pod korištenjem lokalnih cesta i javnih površina podrazumijeva se korištenje istih za dostavna i komercijalna vozila koja vrše dostavu roba i materijala.
- e) Pod priređivanjem zabavnih igara na sreću podrazumijeva se priređivanje igara u ugostiteljskim objektima i drugim prostorima na računarima, igraćim konzolama, simulatorima, automatima za video igre, fliperima, bilijarima i drugim sličnim automatima koji se stavljaju u pogon pomoću kovanog novca, žetona ili uz naplatu, a u kojima igrač ne može ostvariti dobitak u novcu, stvarima ili pravima, a pod priređivanjem posebnih igara na sreću podrazumijeva se priređivanje igara na sreću, na aparatima i elektronskim uređajima na kojima se vrši uplata i ostvaruje dobit u novcu.
- f) Pod korištenjem prostora u kojim se priređuju klasične igre na sreću i posebne igre na sreću podrazumijeva se svaki prostor u kojem se priređuju igre na sreću i/ili posebne igre na sreću putem elektronskih ili mehaničkih mašina i automata (slot mašine).
- g) Pod organiziranjem i držanjem glazbe uživo u ugostiteljskim objektima podrazumijeva se povremeno ili svakodnevno izvođenje muzičkog programa uz pružanje ugostiteljskih usluga, na otvorenom ili zatvorenom prostoru.
- h) postavljanje i držanje uređaja za isplatu i naplatu gotovine (bankomati) podrazumijeva svako zauzimanje površine radi postavljanja instaliranja i korištenja bankomata u svrhu pružanja usluga prema konzumentima
- i) Pod korištenjem gradskog građevinskog zemljišta, neizgrađenog zemljišta, cestovnog zemljišta i javnih površina za postavljene podzemne i nadzemne objekte linijskog tipa podrazumijeva se korištenje zemljišta na kojem su postavljene nadzemne i podzemne instalacije (elektroenergetske, telekomunikacijske i kablovske instalacije) kojim upravlja Grad Orašje, kao i prekopavanje i gradskog građevinskog zemljišta, neizgrađenog zemljišta, cestovnog zemljišta i javnih površina radi postavljanja, izmjene i održavanja podzemnih instalacija i uređaja.
- j) Pod korištenjem objekta za pružanje usluga kablovske televizije, mobilne telefonije, bežičnog interneta i prijenosa električne energije podrazumijeva se korištenje prostora i/ili zemljišta za postavljene elektroenergetske objekte i opremu (trafostanice, stupovi zračne mreže, razvodni ormarići, zdenci ili šahtovi), telefonske i antenske uređaje i opremu (bazne postaje, antenski stupovi, radiorelejne postaje i sl., razvodni ormarići, zdenci ili šahtovi).

Članak 5.

(Obveznik plaćanja pristojbe)

Obveznik plaćanja pristojbe je pravna i fizička osoba koja koristi pravo na postavljanje, držanje i korištenje uređaja, predmeta ili prava na korištenje prostora na području Grada Orašja, a za čije je postavljanje, držanje i korištenje propisano plaćanje pristojbe ovom odlukom.

Članak 6.

(Obveza i način plaćanja pristojbe)

- (1) Obveza plaćanja pristojbe nastaje u trenutku kad se počinje koristiti prostor, predmet ili usluga za čije korištenje je propisano plaćanje pristojbe.
- (2) Pristojba se plaća na način i u rokovima propisanim ovom Odlukom.

Članak 7.

(Prihodi od pristojbi)

Prihodi od pristojbi su prihod Grada Orašja i uplaćuju se na račun javnih prihoda Grada Orašja.

Članak 8.

- (1) Postupak utvrđivanja obveze i visine pristojbe iz članka 3. stavak (1) točke a), b), c) i d), gradsko vijeće regulira posebnim odlukama.
- (2) Na postupak utvrđivanja obveze i visine pristojbe iz članka 3. stavak (1) točke e), f), g), h), i) i j), primjenjuju se odredbe ove Odluke.

DIO DRUGI - PODNOŠENJE PRIJAVE, RAZREZ I NAČIN PLAĆANJA PRISTOJBE

Članak 9.

(Podnošenje prijave za razrez pristojbe)

- (1) Obveznik plaćanja pristojbe dužan je podnijeti prijavu za razrez pristojbe, na obrascu koji su sastavni dio ove Odluke.
- (2) Obveznik pristojbe dužan je prije početka korištenja prostora, zemljišta ili pružanja usluga za čije korištenje je ovom Odlukom propisano plaćanje pristojbe na propisanom obrascu podnijeti prijavu:
 - a) za pristojbu iz članka 3. stavak (1) točka e) - Poreznoj upravi, Ispostava Orašje,
 - b) za pristojbe iz članka 3. stavak (1) točka f), g), h), i) i j) – nadležnoj službi za komunalne djelatnosti.

Članak 10.

(Rokovi za podnošenje prijave)

- (1) Prijava za razrez pristojbe iz članka 9. ove Odluke podnosi se do 31. siječnja tekuće godine za koju se razrez vrši za pristojbu čiji je iznos utvrđen za period od jedne godine, Poreznoj upravi odnosno nadležnoj službi.
- (2) Promjene nastale poslije 1. siječnja tekuće godine, odnosno u toku godine, obveznik je dužan prijaviti ovisno od nadležnosti, Poreznoj upravi ili nadležnoj Službi, najkasnije u roku od 15 dana od dana nastanka promjene.
- (3) Rok za prijavu pristojbi iz članka (3) stavak g) je sedam dana prije početka organiziranja i držanja glazbe uživo u ugostiteljskom objektu.
- (4) Pravna ili fizička osoba koja u toku godine postane obveznik pristojbe, plaća pristojbu u iznosu koji je srazmjeran vremenu od dana nastanka pristojbene obveze do kraja tekuće godine.

Članak 11.

(Obračun i način plaćanja)

Pristojba se obračunava i plaća na sljedeći način:

- za pristojbe iz članka 3. stavak (1) točka e) plaća se na godišnjem nivou po jednom sredstvu za priređivanje igara na sreću,
- za pristojbe iz članka 3. stavak (1) točka f) plaća se na godišnjem nivou po jednom prostoru za priređivanje igara na sreću,
- za pristojbe iz članka 3. stavak (1) točke g) plaća se dnevno, i to 24 sata prije organiziranja glazbe uživo u ugostiteljskim i drugim objektima,
- za pristojbe iz članka 3. stavak (1) točka h) plaća se na godišnjem nivou po jednom postavljenom bankomatu,
- za pristojbe iz članka 3. stavak (1) točka i) plaća se godišnje po dužnom metru postavljenog linijskog objekta ,
- za pristojbe iz članka 3. stavak (1) točka j) plaća se godišnje po komadu postavljenog ili instaliranog uređaja za pružanje usluga mobilne telefonije i elektroenergetskih objekata kojim se vrši prijenos električne energije.

Članak 12.

(Rješenje)

- (1) Postupak koji prethodi donošenju rješenja kojim se utvrđuje obveza plaćanja pristojbe pokreće se na temelju zahtjeva stranke ili po službenoj dužnosti.
- (2) Pristojbene prijave moraju biti potpune i podnesene u roku.
- (3) Obvezu plaćanja pristojbe, na osnovu podnesenih prijava, rješenjem utvrđuju:
 - a) Porezna uprava - Ispostava Orašje - za taksu iz članka 3. stavak (1) točke e)
 - b) Nadležna služba za komunalne djelatnosti za naknadu iz članka 3. tačka f), g), h), i) i j).
- (4) Ako obveznik pristojbe iz stavka (1) točka e) ovog članka, nije podnio prijavu u roku od 15 dana od roka utvrđenog člankom 10. ove Odluke, Porezna uprava ima ovlaštenje da u ime pristojbenog obveznika podnese prijavu za plaćanje pristojbe.
- (5) Ako obveznik pristojbe iz stavka (1) točka f), g), h), i) i j) ovog članka nije podnio prijavu u roku od 15 dana od roka utvrđenog člankom 10. ove Odluke, nadležna Služba će po službenoj dužnosti rješenjem utvrditi obvezu plaćanja pristojbe.
- (6) Ukoliko obveznik pristojbe i naknade iz članka 3. ove Odluke podnese prijavu, a ima neizmirenih obveza prema Gradu Orašju po bilo kojem osnovu za komunalnu pristojbu, komunalnu naknadu ili naknadu za privremeno korištenje javne površine, rješenje neće biti izdano bez izmirenja ranijih dospjelih obveza, odnosno neće moći koristiti prostor, zemljište ili uslugu.
- (7) Svi obveznici iz članka 5. ove Odluke dužni su pribaviti rješenje nadležne Službe.

Članak 13.

(Evidencija)

Porezna uprava i nadležna Služba kontinuirano prikupljaju i evidentiraju podatke i promjene od značaja za razrez i naplatu pristojbe.

Članak 14.

(Način plaćanja)

- (1) Pristojbe iz članka 3. stavak (1) točke e), f), h), i) i j) plaćaju se u roku 15 dana od dana dostavljanja rješenja kojim se utvrđuje obveza plaćanja, unaprijed za cijelu godinu.
- (2) Pristojba iz članka 3. stavak (1) točke g) ove Odluke, plaća se nadležnom organu 24 sata prije organiziranja glazbe uživo u ugostiteljskim i drugim objektima.
- (3) Pristojbe koje su utvrđene za period kraći od jednog mjeseca, plaćaju se u roku od sedam dana od dana nastanka pristojbene obveze.
- (4) Ukoliko je obveznik pristojbe započeo s obavljanjem djelatnosti u toku poslovne godine, pristojbu će platiti unaprijed obračunatu za broj mjeseci koji je preostao do isteka poslovne godine.

Članak 15.

(Zahtjev za povrat pristojbe)

- (1) Obveznik koji je platilo pristojbu koju, po odredbama ove Odluke, nije bilo dužan platiti, kao i obveznik koji je preplatilo pristojbu ima pravo na povrat sredstava na osnovu zahtjeva koji podnosi:
 - a) Poreznoj upravi-Ispostava Orašje - za pristojbu iz članka 3. stavak (1) tačka e) ove Odluke
 - b) nadležnoj Službi - za taksu iz članka 3. stavak (1) točka f), g), h) i i) i j) ove Odluke.
- (2) Ukoliko je obveznik pristojbe prestao sa obavljanjem djelatnosti u toku poslovne godine, ima pravo na povrat dijela uplaćene pristojbe, obračunate za broj mjeseci koji je preostao do isteka poslovne godine od dana prestanka poslovne djelatnosti.
- (3) Porezna uprava i nadležna Služba će po osnovu zahtjeva iz stavka (1) ovog članka donijeti rješenje, u roku od 30 dana od dana primitka zahtjeva za povrat sredstava.

Članak 16.

(Primjena Zakona)

U dijelu razreza pristojbi, naplate, zastare, povrata i ostalih radnji koje nisu posebno regulirane ovom Odlukom, Porezna uprava će primjenjivati odredbe Zakona o poreznoj upravi, a nadležna Služba primjenjivat će odredbe Zakona o upravnom postupku.

Članak 17.

(Prinudna naplata pristojbe)

Ako obveznik u propisanom roku ne uplati pristojbu, nadležna Služba će sudskim putem pokrenuti postupak prinudne naplate.

DIO TREĆI – KRITERIJI ZA UTVRĐIVANJE VISINE PRISTOJBI I TARIFE PRISTOJBI

Članak 18.

(Kriteriji za utvrđivanje visine pristojbe)

- (1) Opći kriteriji za utvrđivanje visine pristojbe su:
 - a) površina prostora po m² i m³ koja se koristi,
 - b) broj komada predmeta/prostora koji se koriste,
 - c) zone u kojima se koriste predmeti, prostori ili pružaju usluge.
- (2) Područje grada Orašja, u pogledu utvrđivanja visine pristojbe, dijeli se na pet zona i to:

Zona	Opis područja koje obuhvaća zona
I ZONA	Građevinsko zemljište unutar obuhvata Urbanističkog Plana Grada Orašja
II ZONA	Građevinsko zemljište u naseljenim mjestima gdje ima izgrađena kanalizacija a koje se ne nalazi u Zoni I (Ugljara, Donja Mahala, Dusine)
III ZONA	Građevinsko zemljište u naseljenim mjestima gdje ima izgrađena vodovodna mreža a koje se ne nalazi u zoni I i II (Kostrč, Tolisa, Vidovice, Kopanice i dijelovi Boka, Matića i O. Luke gdje ima vodovodna mreža)
IV ZONA	Građevinsko zemljište u naseljenim mjestima koja nisu obuhvaćena Zonama I, II i III (Bukova Greda, Lepnica, Jenjić, dio Boka, Matića i Oštre Luke gdje nema vodovodne mreže)
V ZONA	Ostalo zemljište izvan rejona građevinskog zemljišta na cijelom području grada Orašja

Članak 19.

Za priređivanje zabavnih igara, igara na sreću i posebnih igara na sreću te korištenje uređaja, plaća se pristojba i to:

Vrsta igara	ZONE				
	I	II	III	IV	V
Priređivanje igara na računarima, igraćim konzolama, simulatorima, automatima za video igre, fliperima, bilijarima i drugim sličnim automatima gdje je dobitak isključivo u određenom broju igara (KM/komad/godišnje)	200	180	160	140	120
Priređivanje igara na sreću putem elektronskih ili mehaničkih mašina i automata (slot mašine), koji tokom igre omogućava igraču dobitak u novcu ili žetonima koji su naplativi u novcu (KM/komad/godišnje)	5.000	4.000	3.000	2.000	1.000

Članak 20.

Za korištenje prostora u kojem se priređuju klasične igre na sreću i posebne igre na sreću, plaća se pristojba i to:

Vrsta pristojbe	ZONE				
	I	II	III	IV	V
Poslovni prostor u kojem se priređuju klasične igre na sreću i posebne igre na sreću (KM/prostor/godišnje)	8.000	7.000	6.000	5.000	4.000

Članak 21.

Za organiziranje i držanje glazbe uživo u ugostiteljskim objektima, plaća se pristojba i to:

Vrsta pristojbe	Vrsta ugostiteljskog objekta				
	Svadbeni salon	Disko klub	Hotel	Noćni klub	Ostali ugostiteljski objekti
Organiziranje i držanje glazbe uživo u ugostiteljskim objektima otvorenog ili zatvorenog tipa (u svim zonama) (KM/dnevno)	250,00	250,00	200,00	200,00	100,00

Članak 22.

Pristojba za postavljanje i držanje uređaja za isplatu i naplatu gotovine (bankomati) plaća se pristojba i to:

Vrsta igara	ZONE				
	I	II	III	IV	V
Postavljanje i držanje uređaja za isplatu i naplatu gotovine (bankomati) (KM/komad/godišnje)	2.000	1.800	1.600	1.400	1.200

Članak 23.

Pristojba za prekopavanje gradskog građevinskog zemljišta, neizgrađenog zemljišta, javnih površina i cestovnog zemljišta javnih i ostalih cesta radi postavljanja, uklanjanja, izmjene ili održavanja podzemnih instalacija i uređaja, plaća se pristojba i to:

Vrsta pristojbe	
Prekopavanje gradskog građevinskog zemljišta, neizgrađenog zemljišta, javnih površina i cestovnog zemljišta javnih i ostalih cesta radi postavljanja, uklanjanja, izmjene ili održavanja podzemnih instalacija i uređaj (KM/dužnom metru prekopanog zemljišta)	4,00

Članak 24.

Za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, neizgrađenog zemljišta, cestovnog zemljišta i javnih površina za postavljene podzemne i nadzemne objekte (elektroenergetske i telekomunikacijske) linijskog tipa, plaća se pristojba i to:

Vrsta pristojbe	
Za korištenje cestovnog zemljišta javnih i ostalih cesta za postavljene podzemne i nadzemne objekte (elektroenergetske i telekomunikacijske) linijskog tipa obračunava se i naplaćuje u skladu sa Pravilnikom o naknadama za korištenje cestovnog zemljišta (KM/m/godišnje)	1,00
Za korištenje gradskog građevinskog zemljišta, neizgrađenog zemljišta i javnih površina izvan cestovnog zemljišta javnih i ostalih cesta za postavljene podzemne i nadzemne objekte (elektroenergetske i telekomunikacijske) linijskog tipa (KM/m/godišnje)	1,00

Pristojba za postavljene podzemne i nadzemne objekte linijskog tipa za prvu godinu se plaća u punom obračunatom iznosu, a za svaku narednu godinu pristojba se plaća u vrijednosti 50% obračunatog iznosa za prvu godinu korištenja.

Članak 25.

Za korištenje objekta za pružanje usluga kablovske televizije, mobilne telefonije, bežičnog interneta i prijenosa električne energije, plaća se pristojba i to:

Vrsta pristojbe	Ovako je podijeljeno u cestama i iznosi
Za korištenje objekta za pružanje usluga kablovske televizije, mobilne telefonije, bežičnog interneta i prijenosa električne energije (KM/godišnje/kom)	
a) Za elektroenergetske objekte, elektronske priključke i opremu	
Trafostanice	300
Stupovi zračne mreže, osim stupova zračne mreže koji imaju za svrhu osiguranje pružanja komunalnih usluga korisnicima (javna rasvjeta) (KM/komad/godišnje)	50
Razvodni ormarići, zdenci ili šahtovi	100
b) Telefonski i antenski uređaji i oprema	
Bazne postaje	300
Antenski stupovi	300
Radiorelejne postaje idr	300
c) Razvodni ormarići, zdenci ili šahtovi	60

DIO ČETVRTI - NADZOR

Članak 26.

(Nadzor)

Nadzor nad obračunavanjem i plaćanjem pristojbi vrši Porezna uprava – ispostava Orašje, te gradske službe, svaka iz svoje nadležnosti.

Članak 27.

(Inspekcijski nadzor)

Inspekcijski nadzor nad primjenom ove Odluke vrši komunalna inspekcija u okviru svojih ovlaštenja.

DIO PETI - KAZNE NE ODREDBE

Članak 28.

(Prekršaji)

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 2.000,00 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba:
 - a) koja u roku propisanom ovom Odlukom, ne prijavi ili da netočne podatke za obračun pristojbe (članak 8. i 9.)
 - b) koja ne plati pristojbu sukladno odredbama ove Odluke i dostavljenom rješenju (članak 10. i 11)
- (2) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 1.000,00 KM.
- (3) Za prekršaj iz stavka (1) ovog članka kaznit će se i fizička osoba, koja obavlja samostalnu djelatnost novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM.
- (4) Pravnoj ili fizičkoj osobi koja ne posjeduje rješenje nadležne službe iz članka 10. ove Odluke, uz izricanje novčane kazne komunalni inspektor će istovremeno naložiti uklanjanje predmeta, zabranu korištenja prostora ili prestanak pružanja usluga.

DIO ŠESTI - PRIJELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 29.

(Postupci koji nisu okončani)

Postupci razreza komunalne pristojbe koji nisu okončani do dana stupanja na snagu ove Odluke, okončat će se prema odredbama Odluke o općinskim komunalnim pristojbama („Službeni glasnik Grada Orašja“ broj 6/09, 6/16 i 1/20).

Članak 30.

(Prestanak važenja Odluke)

Danom stupanja na snagu ove Odluke prestaje da važi Odluka o općinskim komunalnim pristojbama („Službeni glasnik općine Orašje“ broj 6/09, 6/16 i 1/20).

Članak 31.

(Prestanak važenja Odluke)

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u „Službenom glasniku Grada Orašja“, a primjenjivat će se od 1.1.2026.godine.

PREDSJEDNIK
Stanko Vincetić

Obrazloženje

I - Pravni osnov

Pravni temelj za donošenje ove Odluke sadržan je u odredbama:

- članka 8. stavak (3) alineja 20) i članka 13. stavak (2), 36. i 37. Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06 i 51/09), gdje je propisano da je nadležnost jedinice lokalne samouprave utvrđivanje visine naknade, pristojbe i poreza za korištenje imovine, o čemu gradsko vijeće donosi posebne odluke.
- članka 13. stavak (1) točka c) i stavak (3) Zakona o pripadnosti javnih prihoda u Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 22/06, 43/08, 74/08 - odluka US, 22/09, 35/14, 94/15 i 17/22) a u vezi sa člankom 1. stavak (3) Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 29/11 - odluka US, 27/12, 7/13, 71/14, 91/15 i 44/22), kojim je definirana pridažnost pojedinih javnih prihoda;
- Zakona o komunalnom gospodarstvu Županije Posavske („Narodne novine Županije Posavske“ broj 3/17), gdje je u članku 27. da se financijska sredstva za obavljanje komunalnih djelatnosti osiguravaju iz poreza i naknada te iz drugih izvora sukladno posebnim propisima;
- Statuta Grada Orašja („Službeni glasnik Grada Orašja“, broj: 11/22), gdje je člankom 11. stavak (1) alineja 7) i 20) propisano da je nadležnost Grada utvrđivanje politike korištenja i utvrđivanje visine naknada za korištenje javnih dobara, te donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i pristojbama iz nadležnosti Grada, a iste odredbe su člankom 28. propisane da ih donosi Gradsko vijeće općim aktima sukladno članku 99.

II - Razlozi za donošenje

Donošenje ove Odluke rezultat je potrebe da se na adekvatan i detaljan način uredi oblast pristojbi i naknada iz oblasti komunalnog gospodarstva na području grada Orašja.

Naime, razni sudovi, od županijskih do ustavnih su donijeli presude kojim se pojedine odredbe županijskih/kantonálnih propisa stavljaju van snage, odnosno proglašavaju neustavnim posebno pristojba/taksa za isticanje naziva firme, koje je Porezna uprava Federacije BiH naplaćivala u skladu sa člankom 1. stavak (3) Zakona o poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine FBiH“, broj: 33/02, 28/04, 57/09, 40/10, 29/11 - odluka US, 27/12, 7/13, 71/14, 91/15 i 44/22), koji je ostao i dalje na snazi i koji ničim nije osporen pred Ustavnim sudom.

Na temelju navedenih presuda, Skupština Županije Posavske je donijela Zakon o stavljanju izvan snage Zakona o komunalnim pristojbama („Narodne novine Županije Posavske“, broj 11/25), kojim se stavlja Zakon o komunalnim pristojbama („Narodne novine Županije Posavske“, broj 4/09) van snage, a isti se primjenjuje od 1.1.2026.godine. Navedeni Zakon o komunalnim pristojbama je regulirao propisivanje pristojbi, poreza i naknada koje su u isključivoj nadležnosti jedinice lokalne samouprave. Zbog navedenog Gradsko vijeće treba do kraja 2025.godine donijeti propise kojima će regulirati sve ono što je navedenim zakonom stavljeno van snage, kako bi mogle funkcionirati i financirati se sve djelatnosti iz komunalnog gospodarstva.

Dosadašnja Odluka o općinskim komunalnim pristojbama („Službeni glasnik općine Orašje“ broj 6/09, 6/16 i 1/20), donesena je davne 2009.godine, uz izmjene koje su bile rezultat presuda Ustavnog suda u svezi naplate pristojbe na istaknutu tvrtku. Nakon stavljanja van snage Zakona o komunalnim pristojbama, upitan je i pravni temelj kao i sadržaj navedene Odluke, te je bilo potrebno izraditi nacrt nove Odluke kojom će se regulirati pristojbe i naknade iz oblasti komunalnog gospodarstva, staviti ga u proceduru te usvojiti u predviđenom roku.

III Obrazloženje pojedinih odredaba

Nacrt Odluke se sastoji od šest poglavlja/dijela, i to opće odredbe, podnošenje prijave, razrez i način plaćanja pristojbe, kriteriji za utvrđivanje visine pristojbi i tarife pristojbi, nadzor, kaznene odredbe i prijelazne i završne odredbe.

U prvom dijelu propisan je člankom 1. predmet odluke, zatim za što se plaća pristojba (članak 2.), dok je u 3. članku navedeno sve za što se plaća pristojba, a u članku 4. su detaljno opisani pojmovi za što se plaća pristojba radi lakše i dosljedne primjene ove Odluke. Nadalje u članku 5. se definiraju obveznici plaćanja pristojbe, odnosno osobe koje koriste određene prostore, uređaje i aparate za koje se plaća pristojba, te definirano od kada počinje teći obveza (članak 6.). Člankom 7. je decidno navedeno čiji su prihodi od plaćene pristojbe i kako se uplaćuju.

Članak 8. propisuje postupak utvrđivanja obveze i plaćanja pristojbe iz članka 3. gdje se ovom odlukom ne reguliraju pojedine pristojbe koje su već donesene posebnim odlukama, a odnose se na isticanje reklama, oglasa i saopćenja na javnim mjestima, privremeno zauzimanje javnih površina ispred poslovnih prostora i drugih slobodnih javnih površina, zauzimanje javnih površina za održavanje manifestacija uz naplatu ulaznica i korištenje lokalnih cesta i javnih površina.

Ovdje treba naglasiti da iako su doneseni propisi kojim se regulira postupak i plaćanje istih, potrebno je izvršiti dodatnu analizu te vidjeti trebaju li iste doživjeti promjene jer su neke odluke donesene prije 20 godina, zbog čega smatramo potrebitim uskladiti iste sa sadašnjim propisima, ali to nije predmet ove Odluke.

U drugom dijelu - **PODNOŠENJE PRIJAVE, RAZREZ I NAČIN PLAĆANJA PRISTOJBE**, propisano je podnošenje prijave za razrez i način plaćanja pristojbe, gdje je jasno razdvojena nadležnost Porezne uprave i gradskih službi, od podnošenja prijave, donošenja rješenja, praćenja naplate i poduzimanja mjera protiv onih koji ne izvršavaju svoje obveze. Porezna uprava sukladno zakonu o poreznoj upravi nadležna je samo za priređivanje igara na sreću odnosno držanje aparata, a za sve ostalo nadležne su gradske službe.

Nadalje, u ovom dijelu, propisani su rokovi plaćanja, period na koji se plaća, donošenje rješenja, vođenje evidencije, način plaćanja, kao i postupak povrata uplaćene pristojbe u slučaju ispunjavanja uvjeta za povrat, odnosno grad ne želi i ne može naplaćivati pristojbu za onaj period za koji se ne koristi predmet, zemljište, oprema ili uređaj iz nekih opravdanih razloga.

U trećem dijelu - **KRITERIJI ZA UTVRĐIVANJE VISINE PRISTOJBI I TARIFE PRISTOJBI** propisuju se temeljni kriteriji za utvrđivanje visine pristojbe, kao što su Zona gdje se nalazi prostor, oprema, uređaj ili zemljište za koje postoji obveza plaćanja pristojbe, ovisno o specifičnosti pojedinog elementa ovog kriterija. Drugi kriterij je veličina (površina), dužni metar, broj komada ovisno o vrsti pristojbe.

Ovom Odlukom utvrđuje se broj Zona i podjela odnosno definiranje istih na području Grada Orašja. Osnovni kriterij za utvrđivanje Zona je svakako osigurana komunalna infrastruktura na pojedinom području, a sve sukladno zakonu o građevinskom zemljištu. Znači, na temelju važećih propisa svaka lokacija koja ima osigurana makar jednu komunalnu infrastrukturu podliježe svrstavanjem u Zone. Na području Grada Orašja, nema lokacije koja nema pristupnu cestu, cijelo područje ima dovedenu električnu energiju, većina ulica ima javnu rasvjetu, veći dio ima vodovodnu mrežu, zatim tu je i kanalizacijska mreža kao osnova za utvrđivanje razlike zona. Nadalje kao kriterij zona uzima se i blizina središta grada, blizina škola, doma zdravlja, kulturnih objekata i drugo. Naravno, treba uvažavati činjenicu da nije moguće zone dijeliti po kućama, odnosno ići do te mjere u detalje jer onda ne bi bilo maksimalno 6 zona kako definira Zakon, već 106, stoga se uzima relevantna procjena svega.

Nakon definiranja kriterija u člancima 19. – 25. propisane su tarife odnosno visine pojedine pristojbe sukladno kriterijima.

Ovdje treba istaknuti specifičnost naplate pristojbe za postavljene podzemne i nadzemne objekte linijskog koje su do sada bile u odluci o komunalnoj naknadi, čije odredbe je Ustavni sud BiH proglasio ustavnim, a Ustavni sud FBiH proglasio neustavnim, zbog čega imamo sudske postupke za naplatu komunalne naknade kao i povrat uplaćene naknade. Ovim odredbama, a na temelju zakona o cestama, gdje upravitelj cesta ima pravo i obvezu propisati naknadu/pristojbu za korištenje zemljišta gdje su postavljene instalacije, propisuje se obveza plaćanja istih, sukladno posebnim zakonom i podzakonskim propisima o cestama. Isto pojašnjenje je i za naplatu pristojbe na postavljene objekte za pružanje usluga kablovske televizije, mobilne telefonije, bežičnog interneta i prijenosa električne energije.

U četvrtom dijelu propisuje se da nadzor nad obračunavanjem i plaćanjem pristojbi vrši Porezna uprava – ispostava Orašje i nadležna gradska služba, kao i nadležna komunalna inspekcija

Kako bi se spriječilo izbjegavanje prijave za razrez poreza i plaćanje iste u šestom dijelu propisane su novčane kazne za prekršitelje, odnosno one koji ne prijave ili ne plate pristojbu sukladno odredbama ove Odluke. Visina novčane kazne je određena sukladno odredbama Zakona o prekršajima u FBiH. Iznosi novčanih kazni su fiksni i nisu u rasponu iz razloga što je iskustvom u radu utvrđeno da sudovi rješavaju na način da odrede kaznu u minimalnom iznosu što samo potiče izvršitelje u ponavljanju prekršaja.

Sastavni dio ove Odluke su i obrasci za podnošenje prijave za razrez pristojbe.

IV - Finansijska sredstva

Za provođenje ove Odluke nije potrebno osiguravanje dodatnih finansijskih sredstava u proračunu Grada Orašja.

Prihodi od gradskih pristojbi na istaknutu tvrtku do sada su iznosili cca 170.000 KM/godišnje, a prihodi od gradske komunalne naknade cca 330.000 KM koje se uglavnom odnose samo na postavljene podzemne i nadzemne instalacije, što znači nekih pola miliona KM, koja su sredstva isključivo za pokrivanje troškova zajedničke komunalne potrošnje i ostale komunalne potrošnje. Stavljanjem van snage odredbi za naplatu pristojbe na istaknutu tvrtku kao i naplate komunalne naknade za podzemne i nadzemne instalacije Grad je ostao bez prihoda za zajedničku komunalnu potrošnju jer samo troškovi javne rasvjete iznose preko 300.000 KM, te se postavlja pitanje iz kojih prihoda se ovi troškovi trebaju platiti. Sukladno navedenom, sada se vrši usklađivanje propisa, tako da se naplata za podzemne i nadzemne instalacije naplaćuje sukladno Zakonu o cestama i drugim propisima, odnosno isti su dužni plaćati naknadu za korištenje zemljišta gdje su postavljene instalacije po metru dužnom na godišnjoj razini. Ovi iznosi po procjeni su znatno manji od dosadašnjih ali za grad moraju biti prihvatljivi jer su zakonom propisani.

Na temelju svega iznesenog, procjena gradske uprave je da će usklađivanjem ovog propisa za odredbama zakonskih i podzakonskih propisa i donošenjem nove Odluke o komunalnim naknadama Grad Orašje osigurati potrebna sredstva za zajedničku komunalnu potrošnju i ostale troškove iz oblasti komunalnog gospodarstva, ali točan iznos je trenutačno nemoguće procijeniti, dok se ne sačini evidencija svih obveznika i dok se ne donesu propisi kojim se utvrđuje visina pojedinih pristojbi i naknada.

Imajući u vidu sve navedeno, predlažemo Gradskom vijeću usvajanje ovog Nacrta, nakon čega bi se provela javna rasprava, na temelju koje bi se sačinio prijedlog Odluke i dostavio gradskom vijeću na odlučivanje.

Predlađač:
Gradonačelnik