



SLUŽBENI GLASNIK

OPĆINE ORAŠJE

Broj

11

Srijeda, 31. prosinca 2008. godine, Orašje

OPĆINSKO VIJEĆE

Na temelju članka 37. i članka 96. Statuta Općine Orašje („Službeni glasnik Općine Orašje“ broj: 6/02 i 5/08), Općinsko vijeće Orašje, na sjednici održanoj dana 31. prosinca 2008. godine, **d o n o s i**

D O K U M E N T *okvirnog Proračuna Općine Orašje za period 2009. – 2011.*

ODLUKU

**o usvajanju Dokumenta okvirnog Proračuna
Općine Orašje za period 2009. – 2011. godine**

Članak 1.

Usvaja se Dokument okvirnog Proračuna Općine Orašje za period 2009. – 2011. godine.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu danom objave u „Službenom glasniku Općine Orašje“.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA POSAVSKA
OPĆINA ORAŠJE
Općinsko vijeće
Broj:01-02-23/08
Orašje, 31.12.2008.godine

PREDSJEDNIK
Antun Mikić, v.r.

Sadržaj:

Uvod

Poglavlje 1: Srednjoročna fiskalna strategija

- 1.1. Neizravno oporezivanje na razini BIH i raspodjela prihoda,
- 1.2. Prihodi koji se prikupljaju od strane Županije i općine Orašje,
- 1.3. Rizici po projekciju prihoda, i
- 1.4. Financiranje.

Poglavlje 2: Struktura potrošnje u javnom sektoru

- 2.1. Plaće u javnom sektoru,
- 2.2. Materijalni troškovi,
- 2.3. Transferi,
- 2.4. Kapitalni proračun općine Orašje, i
- 2.5. Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji.

Poglavlje 3: Proračunski prioriteti za period 2009-2011.

Uvodne napomene

U skladu sa Zakonom o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH" broj: 19/06) pripremljen je Dokument okvirnog proračuna općine Orašje za 2009.-2011. godinu (u nastavku samo: DOP), koji ima za cilj da uvede početna proračunska ograničenja za korisnike općinskog proračuna.

DOP predstavlja usvojeni plan proračuna za 2008. godinu (financijski plan), te procjenu za 2009., 2010. i 2011. godinu.

Izrada ovoga dokumenta temelji se na dokumentima iz nacrta DOP-a Federalnog ministarstva financija, te Dokumenta okvirnog proračuna Županije Posavske za 2009.-2011. godinu („Službene novine Županije Posavske“ broj 7/08).

DOP je osnova za trogodišnje planiranje proračuna i ujedno predstavlja okvir obveznog ponašanja za proračunske korisnike općinskoga proračuna, što je u skladu sa člankom 9. Zakona o proračunima u Federaciji BiH.

Općinski Načelnik predlaže Općinskom vijeću Orašja da razmotri i usvoji Dokument okvirnog proračuna općine Orašje za period 2009.-2011. godina.

Poglavlje 1: Srednjoročna fiskalna strategija

U ovom poglavlju su izložene projekcije općinskih prihoda i primitaka, koje se očekuju za financiranje javne potrošnje tijekom srednjoročnog perioda, a na osnovu projiciranih makroekonomskih pokazatelja i postojećih poreznih politika.

1.1. Neizravno oporezivanje na razini Bosne i Hercegovine i raspodjela prihoda

Neizravni porezi se prikupljaju na razini Države, i to od strane Uprave za neizravno oporezivanje- Uprave za indirektno oporezivanje, a uključuje prihode od: porez na dodanu vrijednost, carina, carinskih davanja, posebnih poreza, naknada za ceste i slično.

Prikupljeni prihodi se raspoređuju u skladu sa Zakonom o sustavu neizravnog oporezivanja u Bosni i Hercegovini, i Zakonom o uplati i raspodjeli prihoda sa jedinstvenog računa Uprave za neizravno oporezivanje. Na ovakav način prikupljeni prihodi raspoređuju se za financiranje institucija Države, za financiranje Entiteta, Distrikta Brčko, na temelju odluke Upravnog odbora UNO, o raspodjeli prihoda od neizravnih poreza. Iz pripadajućeg djela Federacije BiH izravno se vrši uplata za servisiranje vanjskog duga, a preostali dio sredstava sa jedinstvenog računa raspoređuje se između Federacije BiH, Županija, općina i Direkcije za ceste, sukladno Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH.

Projekcije prihoda od neizravnih poreza urađene su od strane Odjeljenja za makroekonomske analize (OMA), Uprave za neizravno oporezivanje.

U skladu sa navedenim projekcijama, koje su navedene u DOP-u Županije Posavske za 2009.-2011.godina, Vlada Županije Posavske će imati na raspolaganju iznos od 24.900.000 KM indirektnih poreza u 2009.godini što je pad od 3,5% u odnosu na plan za 2008.godinu(vidi DOP FMF za period 2009.-

2011.godina) dok se očekuje povećanje na 26.100.000 KM u 2010.godini te 27.420.000 KM u 2011.godini,

Ovi navedeni ukupni iznosi prihoda od neizravnih poreza sadržavaju u sebi pripadajući dio općina u Županiji Posavskoj, pri čemu je za općine u 2009. godini rezervirano 4.482.000 KM, u 2010. godini 4.698.000 KM, u 2011. godini iznos od 4.935.600 KM.

Općinskim proračunom Sukladno navedenim projekcijama, u 2009. godini, s osnove poreza na dodanu vrijednost sa porezom na promet proizvoda i usluga i porezom na potrošnju planira se ubrati 2.320.000 KM i manje je za 15% u odnosu na 2008.godinu, u 2010. godini 2.500.000. KM, odnosno 7,7% više u odnosu na 2009.godinu te u 2011. godini 2.650.000 KM odnosno 6% više u odnosu na 2010.godinu.

1.2. Prihodi koji se prikupljaju od strane Županije Posavske, općinski prihodi i potpore.

1.2.1.Porezni prihodi

Porez na dohodak

Ova vrsta poreza se uvodi od 01.01.2009.godine i sintetički je oblik prihoda iz poreza na plaću i poreza na dodatna primanja, porez na dobit fizičkih osoba (pojedinaca), porez na prihod od poljoprivrede, poreza na prihod od autorskih prava, izuma i tehničkih napredaka, poreza na imovinu te poreza na ukupan prihod fizičkih osoba ili građana, tako da je teško predvidjeti što precizniji iznos tog poreza pošto nema vjerodostojnih parametara do sada.Kod ove vrste poreza išlo se na sintetički zbir svih navedenih poreza i omjer iz ranijih godina tj. da prihod od poreza na dohodak bude na istoj razini prihoda od poreza koji će biti zamijenjeni porezom na dohodak.

Projekcije prihoda od poreza na dohodak, sa stopom poreza od 10% uz osnovni odbitak od 300 KM mjesečno (3.600 KM godišnje) pokazale su znatno smanjenje prihoda (oko 30% manje ukupnih prihoda) (VidiDOP FMF i DOP Županije Posavske), po svim izvorima prihoda koji su obuhvaćeni porezom na dohodak (samo poreza na plaće pretpostavka je da će se manje ubrati 27%, rukovodeći se svim naznačenim pokazateljima u 2009.godini planira se prikupiti poreza na dohodak 589.000 KM plus očekivane zaostale uplate ranije važećih poreza (poreza na dobit pojedinaca od 14.000 KM, poreza na plaću 100.000 KM i poreza na imovinu od 32.000 KM) što bi u ukupnom zbroju iznosilo 735.000 KM. Prema istoj metodi za 2010.godinu planirano je prikupiti 623.000KM poreza na dohodak plus očekivane zaostale uplate ukinutih direktnih poreza od 110.000 KM (porez na dobit pojedinaca 10.000 KM, poreza na plaću 80.000 KM i poreza na imovinu 20.000 KM) što ukupno daje projicirani iznos od 733.000 KM. Na koncu dolazimo do projekcije prihoda za 2011.godinu prema kojoj po istoj metodologiji s osnove poreza na dohodak i pripadajućih dijelova okinutih poreza možemo očekivati ukupno

744.000 KM (poreza na dohodak 659.000 KM, poreza na dobit pojedinaca 5.000 KM, poreza na plaću 70.000 KM i poreza na imovinu 10.000 KM).

Ostali porezi

Čine skupinu pojedinačnih poreznih prihoda iz skupine 719, među kojima se nalaze: porez na tvrtku (naziv), porez na reklamu, porez na zaštitu ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća, i ostali manje zastupljeni prihodi.

Kako je ovo manje zastupljena skupina prihoda naša su predviđanja za će se u 2009.godini od ove vrste poreza prikupiti 245.000 KM, u 2010. godini 280.000 KM te u 2011.godini to bi iznosilo 330.000 KM.

Osnovni razlog povećanja ostalih poreza u 2009. godini, leži u otvaranju novih tvrtki i izvršenju poreza na tvrtku (naziv) u 2009. godini, koji je pojedinačno najznačajniji prihod iz ove skupine. S druge strane u 2010. i 2011. godini, očekujemo stabilizaciju gospodarskih kretanja (broja subjekata) od kojih se očekuje prihod po ovoj osnovi, te daljnji rast poreza na zaštitu ljudi i materijalnih dobara od prirodnih i drugih nesreća.

1.2.2. Neporezni prihodi

Neporezni prihodi općine uključuju:

1. prihode od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika,
2. prihode od naknada, pristojbi i prihodi od pružanja javnih usluga,
3. prihodi od novčanih kazni (neporezne prirode)

Prihodi od poduzetničkih aktivnosti i imovine i prihodi od pozitivnih tečajnih razlika

Čine prihode koje proračun općine Orašje realizira kroz naplatu usluga od iznajmljivanja općinske imovine. Tu možemo nabrojati prihode od naplate parkinga na terminalu, prihode od izdavanja u zakup neizgrađenog građevinskog zemljišta, poslovnih prostora, javnih površina i sl.

Projekcijama za 2009. godinu od općinske imovine planira se zaraditi 1.200.000 KM, a u 2010. godini 1.350.000 KM dok u 2011.godini 1.400.000 KM.

Prihodi od naknada, pristojbi i prihoda

od pružanja javnih usluga

Ova skupina neporeznih prihoda, kako sami naslov kaže, predstavlja širu paletu općinskih prihoda čija naplata je utemeljena u Odluci o općinskim tarifama ("Službeni glasnik općine Orašje" broj 4/02 i 2/07), Privremene Odluke o naknadama za vršenje usluga iz oblasti premjera i katastra (Sl.nov.FBiH" br. 69/05), te jednim manjim djelom prihodima od naknada za upotrebu cesta za vozila pravnih i fizičkih osoba i ostalih manje zastupljenih prihoda (prihodi od pružanja javnih usluga i neplanirane uplate – prihodi).

U planu proračuna za 2009. godinu na ime ovih vrsta neporeznih prihoda planiramo prikupiti 600.000 KM, u 2010. godini 690.000 KM, i u 2011. godini 800.000 KM.

Novčane kazne i ostali prihodi

Temeljem novčanih kaznih i ostalih prihoda u 2009. godini planiramo prikupiti 3.000 KM. Ovakvu visinu prihoda planiramo zadržati i u 2010. i 2011. godini.

1.2.3. Tekuće potpore-grantovi

Ukupne tekuće potpore-grantovi u 2009. godini planirane su u visini 270.000 KM, pri čemu na tekuće potpore Županije Posavske otpada 165.000 KM a na Federacije BiH 105.000 KM.Imajući u vidu usvojene i one koji će biti usvojeni DOP-ovi u 2010.godini predviđamo blago povećanje tekućih potpora (grantova) od 310.000 KM (od Županije 107.500 KM i od Federacije 202.500 KM).Po istoj metodologiji za 2011.godinu ne planira se povećanje u odnosu na 2010.godinu, odnosno ostaje isti iznos od 310.000 KM.

1.2.4. Primici

U 2009. godini primici planiraju se u visini od 1.252.500 KM, za 2010.godinu se predviđa iznos od 965.500 KM (do smanjenja je došlo usljed nemogućnosti računanja na primitke od prodaje zemlje u zonama poduzetništva), te za 2011.godinu ostajemo pri istom iznosu kao i za 2010.godinu, pošto je iscrpljena mogućnost bilo kakve prodaje stalnih sredstava a nemamo ni nekih naznaka u DOP-ovima viših razina vlasti za 2009.-2011.godinu.

Tablica 1.: Projekcija prihoda i primitaka

Vrsta prihoda	Revidirani plan 2008.	Planirano 2009.	Planirano 2010.	Planirano 2011.
I Porezni prihodi	3.674.000	3.300.000	3.513.000	3.724.000
<i>Prihodi od neizravnih poreza, poreza na promet i potrošnju</i>	<i>2.725.000</i>	<i>2.320.000</i>	<i>2.500.000</i>	<i>2.650.000</i>
<i>Porez na dohodak</i>	<i>730.000</i>	<i>735.000</i>	<i>733.000</i>	<i>744.000</i>
<i>Ostali porezi</i>	<i>219.000</i>	<i>245.000</i>	<i>280.000</i>	<i>330.000</i>

II Neporezni prihodi	1.765.000	1.803.000	2.043.000	2.203.000
<i>Prihodi od pod. akt. i imovine..</i>	<i>1.230.000</i>	<i>1.200.000</i>	<i>1.350.000</i>	<i>1.400.000</i>
<i>Prihodi od naknada, pristojbi..</i>	<i>515.000</i>	<i>600.000</i>	<i>690.000</i>	<i>800.000</i>
<i>Novčane kazne (nep.prirode)</i>	<i>20.000</i>	<i>3.000</i>	<i>3.000</i>	<i>3000</i>
III Tekuće potpore (grantovi)	1.311.000	270.000	310.000	310.000
IV Primici	545.000	1.252.500	965.500	965.500
Kapitalni primici	530.000	400.000	-	-
Kapitalne potpore	0	850.000	963.000	963.000
Primljene otplate zajmova..	15.000	2.500	2.500	2.500
Sveukupno (I + II+III+IV)	7.295.000	6.625.500	6.831.500	7.202.500

1.1. Rizici po projekciji prihoda

Projekcije prihoda su u velikoj mjeri povezane sa gospodarskim kretanjima i na bazi njih predviđenim stopama rasta gospodarstva. Teško je u ovom trenutku dijagnosticirati koji poremećaji mogu imati značajniji učinak na razvoj i rast lokalnog gospodarstva, imajući u vidu neuspjeh u ispunjavanju ciljeva gospodarskog rasta i drugih i drugih makroekonomskih pokazatelja u Federaciji kao i Županiji.

Također, nezaobilazni rizici po srednjoročnu projekciju prihoda mogu proizaći iz započete reforme direktnih poreza, odnosno primjene novog Zakona o porezu na dohodak koji sintetizira prihode od nekolicine direktnih poreza.

Sve ovo dodatno usložnjava srednjoročnu projekciju prihoda i Zakon o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH koji još nije donesen a koji će definirati raspodjelu prihoda od poreza na dohodak koji je jedan od glavnih parametara za projekciju a koja je za sada nama nepoznata.

I na koncu značajni rizici po projekciju prihoda proizlaze od centraliziranog fiskalnog sustava, koji za posljedicu ima potrebu nižih razina vlasti za potporama-grantovima koje prima od viših razina vlasti.

1.2. Financiranje

Kada je riječ o financiranju kao izvoru sredstava za pokriće rashoda poslovanja, naš je stav da to nije realna opcija u ovom srednjoročnom periodu, kako iz razloga nepripremljenosti bankarskih kreditnih linija za javni sektor, tako i zbog slabosti i nepripremljenosti općinske administracije u djelu pripreme projekata koji bi se financirali na ovakav način.

Usuglašavanje bankarskog i javnog sektora u cilju otvaranja posebnih kreditnih linija za javni sektor (niže

kamatne stope, duži rokovi otplate, greis period otplate, garancije viših razina vlasti i slično) bi trebao biti jedan od prioriteta suradnje međunarodnih organizacija, entitetske i kantonalni vlada u predstojećem periodu.

Poglavlje 2: Struktura potrošnje u javnom sektoru

U ovom poglavlju sažeta su vodeća pitanja iz domene upravljanja sredstvima javnog sektora i reforme proračunskog sektora u općini Orašje. Ovakva analiza predstavlja važan element procesa srednjoročnog planiranja proračuna i pruža kontekst politika za izradu planova potrošnje i proračunskih limita potrošnje te sadrži grubu analizu strukture proračuna i daje preporuke po pitanju plaća i naknada u javnom sektoru, materijalnim troškovima, kapitalnim izdacima i transferima.

Na temelju spomenute analize, trebalo bi izraditi projekcije proračunske potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji za period 2009.-2011.

2.1. Plaća i naknade plaća u službama za upravu

Ukupna očekivana potrošnja na plaće i naknade plaća (uključujući i naknade vijećnika Općinskog vijeća) u službama za upravu općine Orašje u 2009. godini iznosi 2.012.000 KM, pri čemu se na izdatke za plaće uposlenika (bruto plaće i doprinosi poslodavca) planira utrošiti 1.404.000 KM, a za naknade plaća 608.000 KM.

Ukupna očekivana potrošnja za plaće i naknade plaća (ekonomski kod 611 i 612) u 2010. godini iznositi će 2.270.000 KM, odnosno 12% povećanja u odnosu na 2009.godinu, a u 2011. godini 2.406.000 KM, odnosno 6% povećanja u odnosu na 2010.godinu.

Tablica 2: Plaće i naknade plaća, te broj uposlenih u općini Orašje

Općina Orašje	Revidirani plan 2008.	Planirano u 2009.	Projekcija u 2010.	Projekcija u 2011.
Bruto plaća*	1.120.000	1.202.000	1.451.000	1.538.000
Naknade plaća	527.000	608.000	657.000	696.000
Doprinosi poslodavca	125.000	202.000	162.000	172.000
Broj uposlenika	81	81	85	85
Prosječna bruto plaća	1.152	1.237	1.423	1.508

*Izdatak za bruto plaću čini: neto plaća, porez na plaću, i doprinosi iz plaće (ek.kod 611100).

2.2. Materijalni troškovi

Ukupna općinska potrošnja za materijalne troškove u 2009. godini trebala bi iznositi 1.033.000 KM. Za 2010. godinu isti su predviđeni u iznosu od 1.200.000 KM dok za 2011. godinu se predviđaju u iznosu od 1.250.000 KM. Do navedenih iznosa se došlo na taj način što se od ukupnih prihoda i primitaka za navedene godine za materijalne troškove troši 15% a što je veći za 1% u odnosu na pokazatelje kod DOP-a Županije.

Odnos između materijalnih troškova i potrošnje na plaće je jedan od pokazatelja za mjerenje opće adekvatnosti podrške koja se pruža Vladi za realizaciju programa i pružanja usluga na efikasan i djelotvoran način.

U tablici 3. prikazani su apsolutne i relativne vrijednosti materijalne potrošnje u periodu od 2008-2011. godine, te njihova usporedba sa izdacima za plaću i ukupnom proračunskom potrošnjom u istim vremenskim periodima.

Tablica 3: Izdvajanja za materijalne troškove i usluge, te odnos istih sa plaćama i ukupnim proračunom.

Proračunska godina	Ukupno za plaće	Materijalni troškovi	Ukupni proračun	Indeks (2/4)	Indeks (3/4)
1	2	3	4	5	6
2008.	1.120.000	1.038.000	7.295.000	15	14
2009.	1.202.000	1.033.000	6.625.500	18	16
2010.	1.451.000	1.200.000	6.831.500	21	17
2011.	1.538.000	1.250.000	7.202.000	21	17

Neodgovarajuća razina potrošnje na materijalne troškove u odnosu na plaće može rezultirati manje efikasnim i djelotvornim javnim sektorom. Bez dovoljno resursa za materijalne troškove rukovoditelji programa imaju ograničenu mogućnost za pružanje adekvatnih usluga zajednici. Postupno uvođenje programiranog proračunavanja - budžetiranja će u velikoj mjeri unaprijediti transparentnost prilikom raspodjele resursa i pomoći Vladi, za raspodjelu resursa na proračunske programe koji održavaju najviše ekonomske i socijalne prioritete u općini Orašje. Umjesto da uvede nove programe i usluge, proračunski korisnici i Vlada se trebaju usmjeriti na osiguravanje odgovarajućih sredstava za postojeće programe i usluge, kako bi isti odgovorili na vladine strateške i programske ciljeve. U isto vrijeme, proračunski korisnici i Vlada trebaju izvršiti sustavni pregled programa i usluga i, gdje to bude moguće, preraspodijeliti resurse sa programa niskog prioriteta, koji daju slabije rezultate, na programe višeg prioriteta. da bi

došlo do željenog treba više razumijevanja i truda odgovornih u narednom periodu.

2.3. Tekući grantovi – Transferi

Ukupni Tekući grantovi planirani su u DOP-u kao transferi nižim razinama vlasti, transferi pojedincima, transferi udruženjima građana, transferi javnom sektoru, i transferi privatnim poduzećima i pojedincima.

U 2008. godini ukupno je planiran u iznosu od 1.736.500 KM, i veći je od izdvajanja za tekuće transfere u odnosu na 2007. godinu za 20%.

U 2009. godini za Tekuće grantove planira se utrošiti 1.674.500 KM, što je 25% od planiranog proračuna za navedenu godinu.

U 2010. godini za Tekuće grantove planira se utrošiti ukupno 1.710.000 KM, dok za 2011. godinu to iznosi 1.800.000 KM odnosno 25% od proračuna kao i za prethodne godine.

Tablica 4: Tekući grantovi proračuna općine Orašje

--	--	--	--

Godina	Ukupni transferi	Ukupan proračun	% učešća
2008.	1.736.500	7.295.000	24 %
2009.	1.674.500	6.625.500	25 %
2010.	1.710.000	6.831.500	25 %
2011.	1.800.000	7.202.000	25 %

2.4. Kapitalni izdaci i transferi općine Orašje

U proteklih nekoliko godina, projiciranje kapitalne potrošnje (tzv. rolling ulaganje) je uspostavljeno putem izrade srednjoročnog dokumenta pod nazivom program javnih investicija (PIP) za Federaciju Bosne i Hercegovine. PIP je zasnovana na planiranju i upravljanju javnim ulaganjima u okviru srednjoročnog fiskalnog okvira koji pruža DOP, te sektorske politike i prioritete naznačeni u Srednjoročnoj razvojnoj strategiji (PRSP).

U poređenju sa realizacijom potrošnje u 2008. godini (2.730.000 KM), u okviru proračuna općine Orašje

za 2009. godinu očekuje se smanjena razina kapitalne potrošnje na iznos od 1.850.000 KM, koja je uvjetovana smanjenim financiranjem od viših razina vlasti, te smanjenjem domaćih resursa namijenjenih direktnoj kapitalnoj potrošnji (primici od prodaje stalne imovine - zemlje). Ovakav opadajući trend kapitalne potrošnje nakratko biti će nastavljen planom potrošnje u 2010. godini (1.589.500 KM), te povećanje u 2011. godini (1.664.000 KM.). Tako prezentirane vrijednosti kapitalne potrošnje u 2008. i plana za 2009., te 2010 i 2011. godinu izgledaju na slijedeći način:

Tablica 5: Kapitalna potrošnja proračuna općine Orašje

Godina	Kapitalni izdaci i transferi	Ukupan proračun	% učešća
2008.	2.730.000	7.295.000	37 %
2009.	1.850.000	6.625.500	28 %
2010.	1.589.500	6.831.500	23 %
2011.	1.664.000	7.202.000	23 %

2.5. Srednjoročne procjene potrošnje po ekonomskoj klasifikaciji

Na temelju procjene prihoda i primitaka iz Poglavlja 1: Srednjoročna fiskalna strategija i analize izložene u tom poglavlju, u slijedećoj tablici su sažete srednjoročne procjene proračuna po ekonomskoj klasifikaciji za period 2008.-2011. godina.

Tablica 6: Procjene rashoda i izdataka proračuna po ekonomskoj klasifikaciji.

Pozicija rashoda/izdatka	Ostvareno 2008.	Planirano 2009.	Projekcija 2010.	Projekcija 2011.
1. Tekući izdaci	2.810.000	3.045.000	3.470.000	3.656.000
<i>1.1. Bruto plaće*</i>	1.120.000	1.202.000	1451.000	1.538.000
<i>1.2. Naknade plaća</i>	527.000	608.000	657.000	696.000
<i>1.3. Doprinosi poslodavca</i>	125.000	202.000	162.000	172.000
<i>1.4. Materijalni troškovi</i>	1.038.000	1.033.000	1.200.000	1.250.000
2. Tekući transferi	1.736.500	1.674.500	1.710.000	1.800.000
3. Kapitalni transferi i izdaci	2.730.000	1.850.000	1.589.500	1.664.000
4. Pričuva proračuna	59.889	56.000	62.000	82.000

Ukupno	7.336.389	6.625.500	6.831.500	7.202.000
---------------	-----------	-----------	-----------	-----------

Poglavlje 3: Proračunski prioriteti za period 2009.-2011.

Proračun je glavni instrument za provođenje politika svake Vlade, a samim tim i svake općine. On je sredstvo putem kojeg se strateški ciljevi Vlade- Načelnika prevode u usluge, programe i aktivnosti koje ispunjavaju socijalne i ekonomske potrebe njezinih građana.

Sve Vlade širom svijeta suočene su sa praktičnim raskorakom između potreba i zahtjeva za programima i uslugama, te raspoloživim resursima za njihovo financiranje. Ni općina Orašje nije izuzetak u tom smislu. Suočena sa zahtjevima proračunskih korisnika i prioritetima koji nadilaze razinu raspoloživih resursa, Naša je obveza da donosimo odluke o najvažnijim prioritetnim politikama. Idealno, ti prioriteti bi trebali biti usklađeni sa srednjoročnim i dugoročnim društveno i ekonomskim razvojnim političkim ciljevima lokalne zajednice, pretočenim u Strategijama razvoja.

U ovom poglavlju su izložene preporuke resorne Službe o srednjoročnim proračunskim prioritetima i početnim proračunskim ograničenjima utvrđenim na temelju analiza, a zasnovane na prijedlozima proračunskih korisnika po pitanju prioritetnih politika i procjena potrošnje.

Međutim, ovo su samo preporuke utemeljene na analizi dostavljenih podataka. Donošenje konačnih odluka je odgovornost Vlade-Načelnika i Općinskog vijeća.

Početni proračunski plafoni za 2009. godinu su namijenjeni za osiguranje realnog okvira unutar kojeg resorne Službe i proračunski korisnici mogu razviti detaljne zahtjeve proračunskih korisnika. Služba za financije je početkom III kvartala 2008. godine izdalo Naputak sa Smjernicama za pripremu i podnošenje zahtjeva za proračunska sredstva u 2009. godini, koje je resornim Službama i proračunskim korisnicima trebalo ponuditi smjernice za pripremu njihovih zahtjeva.

Pregledi prioriteta proračunskih korisnika uključuju zahtjeve kako za tekućom tako i kapitalnom potrošnjom. Zahtjevi za kapitalnom potrošnjom odražavaju zahtjeve za kapitalnim sredstvima financiranim iz domaćih izvora kao i zahtjeve za kapitalnim sredstvima financiranim sa viših razina vlasti (Županija i Federacija).

Na kraju možemo zaključiti da većina proračunskih korisnika nije u zadanom vremenskom periodu dostavila tražene podatke, da zahtjevi za dodatnom potrošnjom koji su i dostavljeni nisu detaljno obrazloženi, učinci programa uopće nisu navedeni , a procjena troškova je neobjektivno iskazana bez zasnovanih činjenica.

Na temelju članka 97.Statuta Općine Orašje („Službeni glasnik Općine Orašje“, broj:6/02 i 5/08) i članka 21. stavak 2. i 3. Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 19/06 i 76/08), Općinsko vijeće Orašje, na sjednici održanoj dana 31.prosinca 2008.godine, **d o n o s i**

O D L U K U **o privremenom financiranju općine Orašje za** **razdoblje siječanj – ožujak 2009.godine**

Članak 1.

Ovom odlukom utvrđuje se iznos privremenog financiranja Općine Orašje za razdoblje siječanj-ožujak 2009.godine do donošenja Proračuna Općine Orašje za 2009.godinu, a na temelju ostvarenog Proračuna siječanj – ožujak 2008.godine.

Članak 2.

Proračun općine Orašje za razdoblje siječanj-ožujak 2009.godine sastoji se od:

PRORAČUN za razdoblje siječanj-ožujak 2009.godine	
1	2
I – PRIHODI I PRIMICI	1.222.790
II – IZDACI	1.222.790
VIŠAK (MANJAK)	0

Članak 3.

Ova Odluka stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenom glasniku Općine Orašje“, a primjenjivat će se do usvajanja proračuna, a najkasnije do 31. ožujka 2009.godine.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA POSAVSKA
OPĆINA ORAŠJE
Općinsko vijeće
Broj: 01-02-24 /09.
Orašje, 31.12. 2008.godine

PREDSJEDNIK

Antun Mikić, v.r

Na temelju članka 37. Statuta općine Orašje („Službeni glasnik općine Orašje“, broj 6/02 i 5/08) Općinsko vijeće Orašje na sjednici održanoj dana 31. prosinca 2008. godine, **d o n o s i**

Na temelju članka 91. stavak 3. Statuta Općine Orašje ("Službeni glasnik Općine Orašje" broj 6/02 i 5/08), Općinsko vijeće Općine Orašje na sjednici održanoj dana 31. prosinca 2008. godine, **d o n o s i**

ODLUKU o otpisu potraživanja

I

Otpisuju se potraživanja po osnovu danih pozajmica iz Proračuna Općine Orašje, sa pozicije "Ostala domaća pozajmljivanja – glavna grupa 021100", u toku 2008. godine po korisnicima kako slijedi:

1. M.P. „BOSANAC“ ORAŠJE	74.568,39 KM
2. M.P. „NOVA TRGOVINA“ Orašje	57.671,13 KM
3. ZZ“AGROOBJEDA“ RJ „KLAONICA“ ORAŠJE	177.705,16 KM
4. M.P.“SAVA“ ORAŠJE	285.811,16 KM
5. ZZ „ZADRUGA“ TOLISA	87.772,63 KM
6. D.P. „PERADARSTVO“ ORAŠJE	71.063,40 KM

II

Zadužuje se Služba za financije Općine Orašje da prilikom izrade godišnjeg obračuna Proračuna Općine Orašje za 2008. godinu postupi po odredbama članka 69-71. Pravilnika o knjigovodstvu proračuna u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH" broj 15/07).

III

Za realiziranje ove odluke zadužuje se Služba za financije Općine Orašje.

IV

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja, a biti će objavljena u "Službenom glasniku općine Orašje"

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA POSAVSKA
OPĆINA ORAŠJE
Općinsko vijeće
Broj: 01-02-25/09
Orašje, 31.12.2008. godine

PREDSJEDNIK
Antun Mikić, v.r.

ZAKLJUČAK o davanju suglasnosti

Članak 1.

D a j e s e suglasnost Vladi Federacije Bosne i Hercegovine i Federalnom ministarstvu pravde za izgradnju odgojno-popravnog doma za izvršenje odgojne mjere upućivanja malodobnih prijestupnika u odgojno-popravni dom, na području općine Orašje.

Članak 2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u „Službenom glasniku općine Orašje“.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA POSAVSKA
OPĆINA ORAŠJE
Općinsko vijeće
Broj: 01-02-15/09
Orašje, 31.12.2008. godine

PREDSJEDNIK
Antun Mikić, v.r.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA POSAVSKA
OPĆINA ORAŠJE
Općinsko vijeće
Broj:01-02-898/08
Orašje, 31.12.2008.godine

Na temelju članka 237.stavak 1. Zakona o upravnom postupku („Službene novine F BiH“, broj 2/98, 48/99), razmatrajući prigovor „SPIKE TEC“ d.o.o. Orašje, podnesen po punomoćniku odvjetniku Satki Redžepović, Općinsko vijeće općine Orašje, **d o n o s i**

ZAKLJUČAK

Odbija se prigovor „SPIKE - TEC“ d.o.o. Orašje, izjavljen protiv Zaključka Povjerenstva za provedbu Javnog natječaja za dodjelu neizgrađenog građevinskog zemljišta na korištenje radi građenja, broj 01-02-898/08 od 24.09.2008.godine, kao neutemeljen.

Obrazloženje

Zaključkom Povjerenstva za provedbu Javnog natječaja za dodjelu neizgrađenog građevinskog zemljišta na korištenje radi građenja, broj 01-02-898/08 od 24.09.2008.godine, odbačena je prijava na natječaj za dodjelu neizgrađenog građevinskog zemljišta podnesena od strane „SPIKE –TEC“ d.o.o.Orašje, zbog nepotpune dokumentacije.

Protiv ovog zaključka, podnositelj prijave na natječaj, podnio je prigovor Općinskom Vijeću u kojem navodi da su netočni navodi Povjerenstva i da je žalitelj postupio u skladu sa zahtjevima natječaja, da je isti dostavio idejni plan vezan za gradnju. Također navodi da su predviđeni rokovi za izvođenje radova nerealno kratki, krajnje paušalni i neozbiljni te da su isti stvar organizacije investitora, a da pitanje vrijednosti hala i opreme nije bio zahtjev natječaja.

Prigovor je neutemeljen.

Analizirajući prigovor i navode iz prigovora, utvrđeno je da:

Prijava sadrži idejni plan koji se sastoji od dva (2) lista A4 formata. Na prvom je, u par rečenica opisana namjera izgradnje do četiri hale s navedenim dimenzijama i njihovom namjenom, bez vrijednosti izgradnje i opremanja. Na drugom listu je prikazan situacioni nacrt hala na parceli. Nedostaje tehnički opis i ostali nacrti koji čine idejno rješenje (tlocrti, presjeci, izgledi i sl.).

U poslovnom planu prijave, jasno je navedeno da se prva faza izgradnje (prva hala) planira za 2010. godinu, što je u suprotnosti sa Zakonom o građevinskom zemljištu Federacije Bosne i Hercegovine, gdje je predviđeno da bi se "pretežita izgradnja" planiranih objekata morala izvesti u najviše dvije godine od dodjele zemljišta, tj. do jeseni 2010.godine.

Cijeneći obim izgradnje, i Povjerenstvo je smatralo da se radi o prekratkom roku ali ova procjena je međutim subjektivna i nije bila razlogom za odbacivanje prijave podnosioca, što je i objašnjeno u odgovoru povjerenstva .

Vrijednost hala i opreme jeste bio zahtjev natječaja, što se vidi iz teksta natječaja, u kojem su, u točki 5. navedeni dokazi koje je potrebno priložiti uz prijavu, te pod 3) stoji: "poslovni plan koji sadrži podatke o vrsti djelatnosti, nivou i dinamici ulaganja i broju osoba koji se namjerava zaposliti (kod nivoa ulaganja posebno izdvojiti sredstva za izgradnju objekta, a posebno za opremanje istog)".

Prema ovakvom činjeničnom stanju, utvrđeno je da je Povjerenstvo pravilno provelo postupak javnog natječaja, izvršilo analizu prijave podnosioca i da je zaključak o odbacivanju prijave zbog nepotpune dokumentacije, utemeljen na Odluci o uvjetima i načinu dodjele neizgrađenog građevinskog zemljišta („Službeni glasnik općine Orašje“ broj 2/07,9/07). Stoga je, na temelju članka 237.stavak 1. Zakona u upravnom postupku, odlučeno kao u izreci zaključka.

Pouka o pravnom lijeku: Protiv ovog zaključka nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor tužbom kod Kantonalnog suda u Odžaku roku od 30 dana od dana dostavljanja ovog zaključka .

PREDSJEDNIK
Antun Mikić, v.r.

Na temelju članka 37. („Službeni glasnik općine Orašje“ broj 6/02 i 5/08), Općinsko vijeće Orašje, na sjednici održanoj dana 31. prosinca 2008. godine, **d o n o s i**

ZAKLJUČAK

o usvajanju nacrta Odluke o privremenom korištenju javnih površina na području općine Orašje

Članak 1.

Usvaja se nacrt Odluke o privremenom korištenju javnih površina na području općine Orašje kao dobra osnova za izradu prijedloga Odluke o privremenom korištenju javnih površina na području općine Orašje.

Članak 2.

Ovaj Zaključak bit će objavljen u „Službenom glasniku općine Orašje“.

Bosna i Hercegovina
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
ŽUPANIJA POSAVSKA
OPĆINA ORAŠJE
Općinsko vijeće
Broj: 01-02-26/09
Orašje, 18.12.2008. godine

PREDSJEDNIK
Antun Mikić, v.r.

1. Odluka o usvajanju Dokumenta okvirnog Proračuna Općine Orašje za period 2009. – 2011.godina	152
2. Odluka o privremenom financiranju Općine Orašje za razdoblje siječanj-ožujak 2009. godine	158
3. Odluka o otpisu potraživanja	159
4. Zaključak o davanju suglasnosti	159
5. Zaključak o odbijanju prigovora	159
6. Zaključak o usvajanju nacrtu Odluke o privremenom korištenju javnih površina na području općine Orašje	160

SLUŽBENI GLASNIK

Općine Orašje

Izdavač: OPĆINSKO VIJEĆE OPĆINE ORAŠJE**Za izdavača odgovorni urednik:****Načelnik općine****Telefon: 712-322, lokal 109****Tisak: "Grafolade77x7"**

